

NOTRE REGION A 2030
« Le territoire comme cadre stratégique des
démarches prospectives »

DEMARCHES STRATEGIQUES ET PROSPECTIVES
articulations avec le SRADDT



SCHEMA REGIONAL D'AMENAGEMENT ET DE DEVELOPPEMENT DURABLE DU TERRITOIRE

20 DEMARCHES EN COURS D'ELABORATION OU DE REVISION :
VERS UNE MEILLEURE COHERENCE DES STRATEGIES REGIONALES ?

LA MULTIPLICATION DES DEMARCHES : REFLET DE L'ECLATEMENT DES COMPETENCES ?

Après une montée en puissance des compétences régionales, où la Région a dû se faire connaître et reconnaître, une maturation s'opère et s'accompagne d'une évolution de posture, depuis une logique d'appui financier à une appropriation stratégique des enjeux. En effet, le processus de décentralisation engagé par des transferts de compétences, s'est infléchi depuis 2004 au profit d'un réajustement des compétences et d'un alourdissement des charges lié aux différents transferts de gestion. Le besoin de coordination et de mise en cohérence de la Région est renforcé.

Les schémas accompagnent cette évolution, par la production de connaissances, l'élaboration de stratégies, la recherche d'une meilleure réponse aux besoins. Ils accompagnent les partenariats.

De plus, des enjeux portés aux niveaux mondial et européen ont récemment émergés avec force dans l'action publique : environnement et climat, innovation et communication numérique. Parallèlement, l'Etat re-centralise ses moyens au niveau régional, et encourage ainsi la Région à se positionner sur « tout ».

A travers ces démarches multiples, qui témoignent de la montée en puissance des compétences régionales, des nouveaux enjeux et de nouvelles relations de partenariat à établir avec l'Etat et les collectivités, se profilent les différents rôles de l'Institution régionale :

- **La Région, lieu des déclinaisons des orientations mondiales, européennes, nationales ;**
- **La Région stratège** pour ses propres politiques ;
- **La Région partenaire** en accompagnement financier ;
- **La Région organisatrice-coordinatrice** des différentes actions publiques et privées ;
- **La Région, garante des solidarités territoriales.**

REVISER MAINTENANT POUR QUELS ENJEUX ?

Trois enjeux deviennent prépondérants et leur place sera confortée dans les politiques publiques :

L'atténuation du changement climatique s'exprime par une transition énergétique réduisant les émissions de gaz à effet de serre dans l'habitat et l'industrie, et la réorientation de l'offre de transport vers des modes durables. **L'adaptation aux changements climatiques** doit se construire par le développement d'activités durables et créatrices d'emploi, par des formations nouvelles, par l'anticipation des gestions de crise (phénomènes climatiques exceptionnels plus fréquents) et la réduction des pressions sur les ressources (eau, air, sols).

La **réduction des disparités sociales**, particulièrement exacerbées et croissantes dans notre région, peut se manifester par la recherche d'une équité et d'une qualité d'accès aux services (de transports, de formation, de santé, d'emploi, de communication numérique), et aux espaces naturels.

Les solidarités entre territoires deviennent essentielles pour l'équilibre des ressources naturelles, humaines, économiques ou financières : elles traversent toutes les échelles depuis la solidarité amont-aval de l'eau jusqu'aux équilibres entre les quartiers, les communes, les intercommunalités.

Enfin, **la dimension territoriale est de plus en plus intégrée** dans les différents schémas, pour développer les articulations inter- ou infrarégionales, mais aussi pour construire des politiques régionales adaptées à la diversité des situations locales et leurs problématiques spécifiques.

L'ensemble des schémas se réfèrent à ces nouveaux enjeux ; ils approfondissent leurs champs, pour certains jusqu'à des dispositifs opérationnels, et permettent une lisibilité et une expression de la cohérence des politiques régionales.

Le Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du territoire (SRADDT), a pour vocation d'embrasser les autres démarches, c'est pourquoi nous le qualifions de « schéma des schémas ». Il sera également un outil opérationnel pour les négociations du futur Contrat de Projet 2014-2020 et de la Programmation des fonds européens, à partir de 2013.

La conduite en parallèle de ces réflexions permet une mutualisation des connaissances, des méthodes et des enjeux, entre chacun des schémas et pourra donner corps et résonance aux enjeux régionaux, et favoriser la construction d'une vision partagée de l'avenir.

Les schémas régionaux en cours peuvent se regrouper par thème principal de questionnement :

« LE TERRITOIRE »

Les démarches territoriales sont par nature « intégratrices » de toutes les thématiques, même si elles font exister un lien fort entre les compétences d'organisation de l'espace et de structuration des transports. Elles sont aussi l'expression des spécificités de territoires, notamment sur les grands territoires (Alpes, Littoral et Rhône). Le SRADDT a identifié des territoires à enjeux pour la Région, et devrait interroger les relations avec les territoires de projet.

« L'ECONOMIE, L'EMPLOI ET LA FORMATION »

L'emploi est au cœur des politiques régionales et relie deux grands enjeux : d'une part le développement économique et les aides aux entreprises, d'autre part l'accès à l'emploi et à des parcours professionnels sécurisés par la formation, l'insertion et l'aide aux secteurs en crise. L'innovation technologique, sociétale et sociale, ainsi que la mise en partage de la recherche contribuent eux aussi à maintenir cet équilibre entre une intégration de l'économie régionale dans l'économie globale, et l'amélioration des conditions d'emploi.

« L'ENVIRONNEMENT, L'EAU, L'ENERGIE »

Les démarches environnementales sont des compétences partagées dont la vocation transversale vise la prise en compte des problématiques environnementales dans les politiques sectorielles. Leurs objectifs sont mobilisateurs : préservation des ressources naturelles, amélioration de la qualité de vie, réduction des risques. Elles amènent cependant de nouvelles pratiques et bousculent les modèles de développement ou les systèmes économiques en place. Les démarches volontaires de la Région manifestent l'importance de l'eau, de la biodiversité, de l'énergie.

« LA SANTE ET LE SOCIAL »

Le secteur sanitaire et social dans notre région est producteur d'emplois et répond aux besoins importants d'une population fragilisée. Les problématiques sociales et de santé pour la Région peuvent se rejoindre sur l'amélioration de l'accessibilité aux services pour tous, et en particulier pour ceux qui en sont les plus éloignés, l'amélioration des conditions de vie, et la réduction des expositions aux risques pour la santé.

LEXIQUE DES DEMARCHES STRATEGIQUES ET PROSPECTIVES -

DEMARCHES « TERRITORIALES »

SRADDT	Schéma Régional d'Aménagement et de Développement Durable du Territoire
SR(I)T	Schéma Régional des (Infrastructures de) Transports
SIMA	Schéma Interrégional d'Aménagement et de Développement du Massif Alpin
SRML	Stratégie Régionale de la Mer et du Littoral Plan Rhône et Stratégie Rhône Saône

DEMARCHES « ECONOMIE-EMPLOI-FORMATION »

SR2DE	Schéma Régional de Développement Economique Durable pour l'Emploi
SDRT	Schéma Régional de Développement Touristique
SRI	Stratégie Régionale de l'Innovation
SCORAN	Stratégie de Cohérence Régionale d'Aménagement Numérique
CPRDFP	Contrat de Plan Régional de Développement des Formations Professionnelles
CREER	Contrat Régional pour l'Emploi et une Economie Responsable
IRIS	Intervention Régionale pour l'Investissement Social

DEMARCHES « ENVIRONNEMENT-EAU-ENERGIE »

SOURCE	Schéma d'Orientations pour une Utilisation Raisonnée & Solidaire de la Ressource en Eau
SGB	Stratégie Globale de la Biodiversité
PRPGDD	Plan Régional de Prévention et de Gestion des Déchets Dangereux
SRCAE	Schéma Régional Climat Air Energie (<i>issu du Grenelle de l'environnement</i>)
SRCE	Schéma Régional de Cohérence Ecologique (<i>issu du Grenelle de l'environnement</i>)

DEMARCHES « SANTE ET SOCIAL »

SRFSS	Schéma Régional des Formations Sanitaires et Sociales
PRSE	Plan Régional Santé Environnement (<i>issu du Grenelle de l'environnement</i>) PROJET REGIONAL DE SANTE (Etat)
SRP	Schéma Régional de prévention
SROS	Schéma Régional d'organisation des Soins
SROMS	Schéma Régional d'organisation médico-sociale